

2012 年 9 月

焦点 ACFA

OECD 发布报告呼吁采取行动

3 月份，位于巴黎的经济合作与发展组织（OECD）面向其成员国和主要新兴国家的环境部长们发布了一项题为“2050 OECD 环境展望”的报告。OECD 的专家们展望未来的 40 多年里如果现状持续，那么世界将会变成什么样子。

专家们预测到 2050 年全球经济规模将增长 4 倍，而能源构成中化石燃料仍将保持将近 85% 的稳定比例。他们还预测未来将会发生一些令人担忧的现象，例如臭氧浓度的增长将造成过早死亡人数将为目前的 2 倍，颗粒物导致的过早死亡人数为目前的 4 倍。

OECD 高级环境顾问同时也是这个项目的负责人 Kumi Kitamori 表示：“2050 OECD 环境展望研究预计，除非现状发生重大变化，照目前趋势发展下去，2050 年城市居民将在健康上付出巨大代价。”

该项报告预测，空气污染将会超越水源污染和卫生设施缺乏，成为过早死亡的头号环境杀手。二氧化硫和氮氧化物的排放可能增加，接触细小颗粒物的问题也会加剧。根据专家预测，新兴国家中 70% 的城市人群将会生活在 PM10 超过 70 微克/立方米的环境中。总所周知，这些颗粒粒径小于 10 微米，会深入渗透进入肺，造成各种健康问题。

亚洲地区由于城市化进程的缘故，这种负面影响来得更加严重。根据 OECD 预测的结果，即使按照目前计划和工作，空气质量会有所改善，但是将来状况仍然会恶化。例如，OECD 预测将会有 360 万人过早死亡源于颗粒物导致的呼吸衰竭，其中大多发生在中国和印度这两个国家。地面臭氧浓度增加导致的死亡案例将总共增加接近 80 万例，同样大多数会发生在中国和印度。

世界其它地方也无法幸免。OECD 预测在发达国家，随着老龄化和城市人口的增加，地面臭氧水平造成的人均过早死亡率成为几种最高的死亡率之一，每百万居民中过早死亡人数接近 100。这将仅次于印度，该国每百万人口过早死亡人数达到 130。

OECD 希望通过发布这样的一个报告，不仅能够影响自己的成员国，还能够影响到世界其它地区，避免走这样的发展道路。Kitamori 说：“我们报告的目的之一就是作为一种呼吁，希望人们在未来几十年里改变现状或者原有的模式。”

有些迹象显示，现有的发展方向可能开始有改变。欧盟的一位环境问题发言人 Joe Hennon 表示，健康影响警告已经促使欧洲对现有空气污染政策进行检讨。他说：“2050 环境展望除了提供有用的政策取向，还对欧盟空气质量的现状提供重要的全球背景。”

位于菲律宾的环境友好团体亚洲清洁空气行动 CAI-Asia 执行董事 Sophie Punte 女士指出，更高的燃料标准正在执行当中：例如印度的欧 4 标准和中国的欧 5 标准。但是，她说仍然还存在一些问题。她以印度为例，指出该国执行的是一种双轨法规。该国的一部分地区执行欧 4 标准，而其它地区执行的是欧 3 标准。

Punte 说：“要超越欧 4 还会有真正的挑战，需要整合包括各种技术，包括燃烧；空气、油品、燃料和水的过滤；和尾气的处理。”

“2050 OECD 环境展望研究预计，除非现状发生重大变化，照目前趋势发展下去，2050 年城市居民将在健康上付出巨大代价。”

本报告尝试接触的各石油公司要么没有回应，要么拒绝评论，虽然从历史上看净化空气也涉及更高质量的燃料。例如，石油巨头 ExxonMobil 和 BP 建议在美国任何回应都应当通过工业贸易团体进行，例如美国石油组织（API）或美国燃料和石油化工厂商联盟（AFPM），它们分别代表着石油生产商和炼油商。伦敦 BP 新闻办公室的 Robert Wine 解释说这是因为这种问题并不是针对某一公司的。

贸易团体方面则表示有健康和环保方面的专家。但是无论是 API 还是 AFPM 都没有专家准备对 OECD 的这项研究发表看法。

一名来自 API 新闻办公室的职员 Bill Bush 说：“到目前为止我们还没有分析师评估这项报告，所以无法对报告的结论作出有效的评判。”

除了臭氧和颗粒物的问题，OECD 的报告还呼吁控制二氧化碳和其他温室气体排放的问题。在近期闭幕的联合国可持续发展大会或称里约+20 上，其中一个可能的结果是成立一个覆盖这些污染物和其他空气污染问题的、具有约束力的国际化规管计划。但是，在 2012 年 6 月的会议上，并未达到这样的结果。

报纸刊登出菲律宾可持续发展委员会主席 Arsenio Balisacan 的电子邮件内容，是这样描述的：“最后的文件并没有超越‘我们确认声明’的地步。”

他还指出无论是菲律宾还是其他发展中国家都不满意这样的会议结果。但是他说菲律宾仍然会坚持不懈地朝向可持续发展努力，这样做符合国家自身的利益。

各地的地方行动也在进行当中。例如，美国环境保护局（EPA）最近赢得了一场重要的法庭判决，维持对温室气体排放的限制权。经过了数年的诉讼，该局目前正在准备实施美国有史以来第一个大规模二氧化碳排放源管理标准，覆盖了70%的固定源温室气体排放。

美国环保局官员 Lisa Jackson 说，环保局的胜出是因为他遵循了科学和法律来采取合理的行动限制温室气体污染。从某种角度上讲，这种地方行动可能是 OECD 发布报告时所希望达到效果的初步体现。

正如 OECD 的 Kitamori 所说的那样“各国确实应当切实采取措施，显著降低污染、全球变暖、资源的过度消耗和解决其他问题，扎扎实实地在国家和地方层面上取得成效。”[◇](#)

版权©2012 亚洲清洁燃料协会。版权所有。